

由法制面論台中市醫療觀光之發展與挑戰

張婷

嶺東科技大學

摘 要

醫療觀光之發展已成為台灣目前政策發展主軸之一。尤其台灣實施全民健康保險迄今已屆20年，台灣醫療技術與可及性極高之醫療服務向來為吸引各國注目之焦點。隨著近來「海峽兩岸服務貿易協議」與「自由經濟示範區特別條例（草案）」等相繼被熱烈討論，本文關注醫療觀光在現階段發展之挑戰，尤其由法制面進行論述，並以台中市為例。本文冀望所提建議可供中央與地方規劃醫療觀光政策與落實執行相關法制之參考。

關鍵詞：醫療觀光、法制、台中市、「自由經濟示範區特別條例（草案）」

張婷 嶺東科技大學財經法律研究所助理教授，E-mail: tingchang@teamail.ltu.edu.tw
 （收件：2014年5月5日，修正：2014年7月29日，接受：2015年8月13日）

ISSN 2078-4279 print / 2078-4287 online © 2015 by Open University of Kaohsiung / Vol. 6, No. 2 / September 2015

壹、前言

台灣自1995年3月1日起實施全民健康保險制度，迄今已20年。這20年來，全民健康保險制度導致人民就醫之方便性與經濟性提高。上世紀末台灣醫療保險此舉可與台灣先前所經歷之民主改革、經濟發展號稱「台灣三大奇蹟」。面對引以為傲之醫療發展成果，在進入21世紀已15年之今天，其光與熱仍持續發酵，醫療與觀光之碰撞即為一例。以台灣目前以服務業（service industry）作為主要發展導向路徑觀察，觀光此無煙鹵產業搭配台灣得天獨厚之多元文化底蘊造就探討台灣發展醫療觀光之背景。在此背景下，本文舉台灣一城市為例進行探索研究。做為台灣直轄市六都之一之台中市，位居台灣中部，地理位置佳，交通便利且氣候宜人，其發展醫療觀光之法制面探討即為本文研究之核心。

貳、醫療觀光之法制

台灣發展醫療觀光之討論主軸不外乎擺盪於如何發揮台灣醫療資源之優勢而創匯最大化及如何兼顧台灣加入全民健康保險者之醫療服務不被稀釋，尤其目前處於醫療人力緊缺之際。對此，有研究提出台灣應以引進外部資金與人力為考量，並以台灣優質管理技術作為創匯手段，化醫療品質為醫療產值（賴來焜，2014）。亦有研究認為當今在實施醫療費用總額支付制度前提下，台灣醫療機構發展醫療觀光作為另闢蹊徑之途不難預期，並建議發展醫療觀光須結合區域特色以促進醫療資源之均衡分布（咎大偉、張婷，2013）。無論係著重在外力引入面或內部有限醫療資源之公平分配面，醫療觀光政策之落實皆須仰賴法制面之充實。

鑒於觀光旅遊與醫療照護自2009年起即為台灣大力推動之六大新興產業之二（行政院，2015）。法制面落實上，行政院於2013年12月發文立法院審議

「自由經濟示範區特別條例（草案）」（以下簡稱草案），至今仍在立法院審議中（立法院，2015）。草案中即率先針對國際醫療機構進行規範。^① 依據世界觀光組織（World Tourism Organization）針對醫療觀光（medical tourism）定義係指以醫療護理、疾病與健康、康復與修養為主題之觀光旅遊服務（陳沛悌、蘇成田、蔡宏進、裴蕾，2010）。可見，國際醫療僅佔據醫療觀光之一環，醫療觀光促進之法制是否以專法方式推動，仍待共識形成。然，一旦草案立法通過，國際醫療部分即可開始推展，自不待言。至於醫療與觀光跨產業之結合推動，無論係推動專法（如：制定「促進醫療觀光產業發展條例」）（咎大偉、張婷，2013）或修法放寬既有法規限制（如：修正「發展觀光條例」）皆不失為選項之一。目前較普遍以命令位階方式加以推動，如：公告行政函釋放寬醫療廣告限制、發布「醫院設立或擴充許可辦法」醫院得申請特許設置國際醫療病床、發布「促進服務業發展優惠貸款要點適用範圍」針對國際化特色醫療與醫療國際行銷提供優惠貸款、發布「外籍人士來台短期就醫申請停留簽證手續說明」將外籍人士短期就醫列為可核發停留簽證項目之一及發布「大陸地區人民進入台灣地區許可辦法」使就醫成為大陸地區人民來台事由之一等（咎大偉、張婷，2014）。至於從行政命令位階鬆綁階段邁向制定法律方式推動醫療觀光考驗政府推動醫療觀光之決心、社會氛圍之期許程度與軟硬體配合條件之準備程度等。

參、台中市發展醫療觀光現況

首先，以觀光面而言，由海、陸、空進行觀察，台中港於2014年進出港旅客人數達164,102人次；台中清泉崗機場於2014年旅客人數為2,184,954；觀光景

^① 「自由經濟示範區特別條例（草案）」第3條規定「……六、國際醫療機構：指經中央衛生福利主管機關許可於示範區內設置專辦國際醫療之醫療機構」。

點日月潭國家風景區於2014年觀光客人數為4,745,273人；九族文化村於2014年觀光人數為937,480人。^②此外，以乘載程度而言，於2014年位於台中市之觀光旅館中，國際觀光旅館有5家，客房數為1,135間；一般觀光旅館有3家，客房數為538間。而於2014年一般旅館有302家，客房數為14,987間（台中市政府觀光旅遊局，2015）。可見，台中市觀光旅館家數遠低於一般旅館家數。依據「旅館業管理規則」第3條與「觀光旅館業管理規則」第2-1條，直轄市政府管轄範圍涵蓋國際觀光旅館外之旅館。故，台中市政府訂定「台中市都市計畫住宅區旅館設置辦法」^③及「台中市特色民宿審查作業要點」，^④加以管理住宿方面之需求。

其次，以醫療面而言，發展醫療觀光前提在於醫療品質須具備國際認可水準，目前台灣係依據Joint Commission International (JCI) 評鑑認證作為醫療品質把關標準之一。以台灣七大發展生活圈（北北基宜生活圈、桃竹苗生活圈、中彰投生活圈、雲嘉南生活圈、高屏生活圈、花東生活圈與離島澎金馬生活圈）而言，迄今台灣已通過JCI認證醫療機構共計16家中位居中彰投生活圈共計5家。其中位居台中市共計3家，分別為中國醫藥大學附設醫院、童綜合醫療社團法人童綜合醫院與大學眼科（PChome新聞，2015）。秀傳醫療財團法人彰濱秀傳紀念醫院與彰化基督教醫院位居彰化縣。而依據台中市政府衛生局網站，針對國際醫療醫院，揭示有6家，分別為澄清醫院中港院區、中山醫學大學附設醫院、光田綜合醫院、童綜合醫療社團法人童綜合醫院、中國醫藥大學附設醫院與台中榮民總醫院。而依據台灣國際醫療全球資訊網針對中部地區所揭示之醫療機構，除上述6家外，尚再增加台中市1家即仁愛醫療財團法人大里

^② 中華民國統計資訊網，<http://www.stat.gov.tw/mp.asp?mp=4>（最後瀏覽日：2015年3月17日）；日月潭國家風景區行政資訊網，<http://www.sunmoonlake.gov.tw/info/FileDownloadG431.aspx?appname=FileDownloadG431>（最後瀏覽日：2015年3月18日）。

^③ 中華民國100年3月14日府授法規字第1000041985號。

^④ 中華民國100年1月27日府授觀管字第1000018285號。

仁愛醫院，彰化市2家即欣向美牙醫診所與彰化基督教醫療財團法人彰化基督教醫院，彰化縣2家即伍倫醫療社團法人榮醫院與秀傳醫療財團法人彰濱秀傳紀念醫院，與南投縣1家即埔基醫療財團法人埔里基督教醫院。

除JCI評鑑認證基準外，以急救責任醫院而言，位於台中市共計17家，重度級8家、中度級7家與一般級2家；而同屬中彰投生活圈中，位於彰化縣共計12家，南投縣共計6家（衛生福利部醫事司，2015a）。「醫院緊急醫療能力分級標準」係依據「緊急醫療救護法」授權所訂定，規定按照緊急醫療種類、人力設施、作業量能，區分為重度級、中度級與一般級。同獲JCI評鑑認證與身為急救責任醫院，僅中國醫藥大學附設醫院與童綜合醫療社團法人童綜合醫院2家，且皆為重度級。外籍人士欲來台短期就醫，須依據「外籍人士來台短期就醫申請停留簽證手續說明」辦理。外籍人士來台短期就醫之疾病種類，須依據「外籍人士及大陸地區人民得於台灣地區接受醫療服務之疾病」。而證明文件之一為國內醫療機構療程安排及說明書，此處所謂國內醫療機構限於醫療服務國際化推動計畫會員機構，位居中部地區共計12家，其中位於台中市共計7家。

再者，除前述較為針對外籍人士所進行之論述外，由於台中市地理位置位居台灣中部，相較其他五都與大陸地區距離為近，而具有比較優勢。依據「大陸地區人民進入台灣地區許可辦法」第3條規定，大陸地區人民申請進入台灣地區從事活動類型，僅限4種，包含：社會交流、專業交流、商務活動交流與醫療服務交流。醫療服務交流包含就醫與健康檢查或美容醫學。依據衛生福利部公告之「外籍人士及大陸地區人民得於台灣地區接受醫療服務之疾病」，^⑤ 共計28種疾病外籍人士或大陸地區人民可至台灣進行診治（衛生福利部醫事司，2015b）。依據「大陸地區人民進入台灣地區許可辦法」第47條規定，申請進入台灣地區就醫之醫療機構須經中央衛生福利主管機關公告。目

^⑤ 中華民國103年8月11日衛部醫字第1031665310號。

前，衛生福利部已針對得代申請大陸地區人民進入台灣地區進行健康檢查及醫學美容之醫療機構進行公告，位居台中市共計7家。^⑥ 至於就醫部分，須經醫院評鑑合格（以人工生殖為目的之機構不受醫院評鑑合格限制），並於該院有規劃大陸人士醫療服務專區，提供其所需之醫療服務，得代申請大陸地區人民進入台灣地區就醫。^⑦ 下表一將28種疾病與台中市政府衛生局網站與台灣國際醫療全球資訊網，所揭示之7家位於台中市之國際醫療醫院進行服務內容提供之比對，醫療服務內容係依據台中市政府衛生局網站與台灣國際醫療全球資訊網所載為準。且此7家醫院與上述醫療服務國際化推動計畫會員機構位於台中市及衛生福利部所公告之得代申請大陸地區人民進入台灣地區進行健康檢查及醫學美容之醫療機構皆相同。7家醫院中，提供相同醫療服務內容次數最多前3名，依序為須積極治療之心血管疾病、須積極或長期治療之癌症（含血癌）與腦血管疾病及須積極治療之腦部病變。

大陸地區人民來台從事醫療觀光，首先須選擇以觀光或醫療名義。若以觀光為名義，依據「大陸地區人民來台從事觀光活動許可辦法」第5條，區分為旅行業組團（即團體旅遊）與個人旅遊2種。旅行業組團限制為團進團出且有每團人數5至40人之限制。而個人旅遊依據「大陸地區人民來台從事觀光活動許可辦法」第3-1條，限制為大陸地區人民須設籍於主管機關公告之指定區域，自2015年4月15日起，共計有47個城市納入。^⑧ 且個人旅遊人數限制自2014年4月16日起，上班日每日受理5,840人申請。可見，團體旅遊受限於既定行程，而個人旅遊受大陸地區人民設籍所限制。

^⑥ 中華民國103年9月30日衛部醫字第1031666819號。

^⑦ 中華民國98年7月15日衛署醫字第0980202301號。

^⑧ 中央通訊社，陸客來台自由行再開11城市，<http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201503185005-1.aspx>（最後瀏覽日：2015年3月19日）。47個城市包含有：北京、上海、廈門、天津、重慶、南京、廣州、杭州、成都、濟南、西安、福州、深圳、瀋陽、鄭州、武漢、蘇州、寧波、青島、石家莊、合肥、長沙、南寧、昆明、泉州、長春、貴陽、太原、哈爾濱、大連、中山、煙台、無錫、溫州、南昌、漳州、海口、呼和浩特、蘭州、銀川、常州、舟山、惠州、威海、龍岩、桂林、徐州。

表一 28種疾病與台中市7家國際醫療醫院服務內容提供比對

序號	疾病名稱	澄清	中山	光田	童綜合	中國醫藥	台中榮總	大里仁愛	共計
1	須積極或長期治療之癌症(含血癌)	√	√		√	√	√	√	6
2	血液、淋巴系統疾病				√				1
3	末期腎臟病								0
4	自體免疫性疾病								0
5	先天性新陳代謝異常疾病							√	1
6	先天性畸形或染色體異常								0
7	燒燙傷面積達全身百分之二十以上；或顏面燒燙傷合併五官功能障礙者								0
8	活體器官移植及移植後之追蹤治療								0
9	小兒麻痺、腦性麻痺所引起之神經、肌肉、骨骼、肺臟等之併發症		√		√				2
10	因消化系統功能不全或其他慢性疾病所引起之嚴重營養不良與其併發症								0
11	重症肌無力症								0
12	先天性免疫不全症								0
13	脊髓損傷或病變所引起之神經、肌肉、皮膚、骨骼、心肺、泌尿及腸胃等之併發症				√	√		√	3
14	腦血管疾病及須積極治療之腦部病變	√	√		√		√	√	5

表一 28種疾病與台中市7家國際醫療醫院服務內容提供比對（續）

序號	疾病名稱	澄清	中山	光田	童綜合	中國醫藥	台中榮總	大里仁愛	共計
15	多發性硬化症								0
16	先天性肌肉萎縮症								0
17	皮膚及皮下組織病變與其重大併發症		✓	✓		✓			3
18	早產兒所引起之各種器官併發症								0
19	運動神經元疾病								0
20	不具感染性之泌尿、生殖系統疾病		✓			✓			2
21	骨骼、結締組織受損或功能不全所引起之併發症			✓	✓	✓	✓		4
22	肝、膽、腸、胃等消化器官功能衰竭極其併發症	✓	✓		✓	✓			4
23	須積極治療之心血管疾病	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	7
24	妊娠、不孕症及相關重大疾病與併發症	✓			✓	✓	✓		4
25	須依靠置入外物輔助以發揮正常功能之感覺及其他器官疾病								0
26	牙齒組織與齒髓相關疾病及其相關併發症				✓	✓			2
27	罕見疾病								0
28	其他須醫療介入之疾病或手術								0

附註：打✓代表有提供此服務內容。粗體字代表共計排名前3名者。

資料來源：台灣國際醫療全球資訊網（2015）、台中市政府衛生局網站（2015）。

若以醫療為名義，區分為就醫或健康檢查或美容醫學。若為就醫，則依據「大陸地區人民申請進入台灣地區送件須知—就醫、隨行照料」；若為健康檢查或美容醫學，則依據「大陸地區人民來台從事健康檢查、美容醫學線上申請須知」。若為就醫，依據「大陸地區人民進入台灣地區許可辦法」第21條規定，停留期間為3個月，且得申請延期；若來台理由為健康檢查或美容醫學，停留期間最長不得逾15日，且不得申請延期。無論何者，所持證件皆為單次入出境許可證。可見，台灣醫療機構或旅行業可依據大陸地區人民之需求，進行最長3個月或15日之醫療觀光行程規劃。以台中市為例，已有醫院與旅行社合作規劃5天遊程。包含至醫院接受健康檢查、前往阿里山與日月潭等景點及回醫院進行健康檢查報告解說一系列行程（光田綜合醫院，2015）。

肆、台中市發展醫療觀光困境與挑戰

承上述，針對台中市發展醫療觀光現況，本文提出以下3點困境：

首先，台中市國際觀光旅館家數偏低。台中市與其他五都皆為直轄市之一，下表二整理2014年12月台灣6直轄市國際觀光旅館、一般觀光旅館與一般旅館家數與客房數之統計（交通部觀光局，2015）。除國際觀光旅館客房數台中市位居第4名外，台中市無論國際觀光旅館、一般觀光旅館或一般旅館，排名皆為第3名，僅次於台北市與高雄市。以國際觀光旅館而言，排名第1名台北市家數為台中市5倍，台北市客房數為台中市7倍有餘。排名第2名高雄市國際觀光旅館家數為台中市2倍，但台中市一般觀光旅館家數為高雄市3倍。可見，台中市一般觀光旅館可輔導轉型為國際觀光旅館，但此涉及資金、技術、時間、人力等成本投入。惟與台北市比較，台中市一般觀光旅館若皆轉型為國際觀光旅館，25家與8家相比，國際觀光旅館家數仍偏低。

其次，得來台進行健康檢查及醫學美容之外籍人士機會偏低。為鼓勵外籍人士進行醫療觀光，依據「外籍人士來台短期就醫申請停留簽證手續說明」，

表二 2014年12月台灣6直轄市旅館家數與客房數統計

旅館	國際觀光旅館		一般觀光旅館		一般旅館(合法)		合計	
	家數	客房數	家數	客房數	家數	客房數	家數	客房數
台北市	25	8,403	16	2,330	415	19,625	456	30,358
新北市	2	293	4	274	234	10,560	240	11,127
桃園市	4	1,110	4	817	202	8,955	210	10,882
台中市	5	1,135	3	538	302	14,987	310	16,660
台南市	5	1,201	1	40	215	8,059	221	9,300
高雄市	10	3,616	1	250	373	17,349	384	21,215
台中市在6直轄市排名	3	4	3	3	3	3	3	3

資料來源：交通部觀光局網站（2015）。

僅限就醫，而「外籍人士及大陸地區人民得於台灣地區接受醫療服務之疾病」所載疾病種類中，縱使為其他，亦限於須醫療介入之疾病或手術。而健康檢查乃屬前期診斷過程，尙未知是否有疾病而有手術之必要。故，除非外籍人士具備可以免簽證方式入台之資格，否則目前尙未開放外籍人士以健康檢查及醫學美容作為申請停留簽證之名義。

再者，獎勵或補助醫療機構或旅行社發展醫療觀光之誘因不足。發展醫療觀光，須仰賴政府與民間之共同努力。且醫療觀光涉及跨領域之產業進行整合，如：旅行社負責規劃遊程與行銷等，而醫療機構負責申請程序與保險等。以台中市而言，已有醫療機構與旅行社跨業合作之實例，惟仍待積極推廣。

面對上述3點困境，本文歸納其挑戰如下：

首先，國際觀光旅館非直轄市政府管轄範圍。故，對於鼓勵一般觀光旅館轉型為國際觀光旅館之機制可行性仍仰賴交通部觀光局修正「觀光旅館業管理規則」時進行評估。本文建議可多採納直轄市政府意見及實質遊客乘載程度進行全盤規劃，為醫療觀光創造利基。

其次，增訂或修正外籍人士來台進行健康檢查及醫學美容之依據。前述表一之台中市7家國際醫療醫院，除多數有提供須積極治療之心血管疾病、須積極或長期治療之癌症（含血癌）與腦血管疾病及須積極治療之腦部病變之醫療服務內容外，幾乎皆有提供健康檢查及醫學美容之設備與能力，凸顯其發展醫療觀光之軟硬體潛力。^⑨且目前台灣允許外籍人士免簽證即可在台停留30天或90天亦僅限45國。^⑩然，增加免簽證國家範圍所須考慮因素眾多，短期內可比照大陸地區，增訂類似「大陸地區人民來台從事健康檢查、美容醫學線上申請須知」規範。或修正「外籍人士及大陸地區人民得於台灣地區接受醫療服務之疾病」使其包括健康檢查及醫學美容。

^⑨ 以澄清醫院而言，建置外語網站（http://www.ccgh.com.tw/en_html/index.aspx?kind=11065&action=11049），設置International Health Service Center，明確揭示醫療服務內容；以中山醫學大學附設醫院而言，建置外語網站（<http://www.csh.org.tw/cshwebsite/InterMed/index.html>），設置International Medical Service Center，明確揭示醫療服務內容；以光田綜合醫院而言，建置外語網站（<http://www.ktgh.com.tw/web/English/>），設置International Health Services Center，明確揭示醫療服務內容；以童綜合醫院而言，建置外語網站（<http://www.sltung.com.tw/International/eng/01tenet/index.php>），設置International Medical Service Center，明確揭示醫療服務內容；以中國醫藥大學附設醫院而言，國際醫療中心尚未見外語網站；以台中榮民總醫院而言，建置外語網站（<http://www.vghtc.gov.tw/GipOpenWeb/wSite/mp?mp=17491>），設置International Medical Service Center，明確揭示醫療服務內容；以大里仁愛醫院而言，建置外語網站（<http://site.jah.org.tw/international/international.asp>），設置International Patient Center，明確揭示醫療服務內容。

^⑩ 外交部領事事務局，<http://www.boca.gov.tw/content?mp=1&CuItem=32>（最後瀏覽日：2015年3月20日）。45個國家包含有：澳大利亞（Australia）、奧地利（Austria）、安道爾（Andorra）、比利時（Belgium）、保加利亞（Bulgaria）、加拿大（Canada）、克羅埃西亞（Croatia）、賽普勒斯（Cyprus）、捷克（Czech Republic）、丹麥（Denmark）、愛沙尼亞（Estonia）、芬蘭（Finland）、法國（France）、德國（Germany）、希臘（Greece）、匈牙利（Hungary）、冰島（Iceland）、愛爾蘭（Ireland）、以色列（Israel）、義大利（Italy）、日本（Japan）、韓國（Republic of Korea）、拉脫維亞（Latvia）、列支敦斯登（Liechtenstein）、立陶宛（Lithuania）、盧森堡（Luxembourg）、馬來西亞（Malaysia）、馬爾他（Malta）、摩納哥（Monaco）、荷蘭（Netherlands）、紐西蘭（New Zealand）、挪威（Norway）、波蘭（Poland）、葡萄牙（Portugal）、羅馬尼亞（Romania）、聖馬利諾（San Marino）、新加坡（Singapore）、斯洛伐克（Slovakia）、斯洛維尼亞（Slovenia）、西班牙（Spain）、瑞典（Sweden）、瑞士（Switzerland）、英國（U.K.）、美國（U.S.A.）、梵蒂岡城國（Vatican City State）。

再者，增加醫療機構與旅行社跨業整合之誘因。以台中市而言，依據「台中市政府觀光旅遊局對民間團體及個人補助經費作業規範」第2點，補助對象包含：一、於本市轄內，經政府合法立案，辦理觀光行銷推廣活動之法人團體；二、於本市轄內，設有觀光、休閒、旅遊相關系（科、所）或舉辦觀光行銷推廣活動之學校；三、配合補助機關或中央政府各機關推動觀光政策之團體、學校或個人；四、依法並經主管機關許可設立之同業公會、或申請補助之計畫具公益性質之教育、文化、社會福利團體。似僅限旅行社或醫療機構以個人名義提出申請。且依據「台中市政府觀光旅遊局對民間團體及個人補助經費作業規範」第3點補助標準，同一民間團體每一年度原則上不得超過新台幣二萬元，惟有例外，如：一、依法令規定接受各機關委託、協助或代辦業務之民間團體；二、依法並經主管機關許可設立之工會（包括總工會、職業工會）、農會、漁會、水利會、同業公會、體育會（含單項運動委員會）或申請補助之計畫具公益性質之教育、文化、社會福利團體；三、配合中央政府各機關補助計畫所補助之民間團體。可見，無論申請補助對象或補助金額，旅行社與醫療機構皆受限，更遑論為跨業整合提供誘因。本文建議可結合醫療觀光相關產業團體或個人，盡速討論推展醫療機構與旅行社異業整合機制之產官學共識與風險管控因應之道。且亦不排除未來在此探索研究之基礎上，進行後續研究，如：深度訪談等。

伍、結論

本文依序說明台灣發展醫療觀光之法制，並以台中市為例說明台中市發展醫療觀光之現狀與法制，並提出台中市發展醫療觀光之困境與挑戰。在「海峽兩岸服務貿易協議」與「自由經濟示範區特別條例（草案）」等被高度討論之今天，尤其2015年正逢台灣實施全民健康保險制度滿20周年。本文由法制面觀察現行推展醫療觀光之限制與不足，冀望提供建議供政策制定者與立法者參考。

參考文獻

- 台中市政府衛生局（2015），〈國際醫療醫院〉，台中市政府衛生局網站。http://www.health.taichung.gov.tw/lp.asp?CtNode=11166&CtUnit=5789&BaseDSD=7&mp=108010。2015/8/28。
- (The Health Bureau, Taichung City Government [2015]. "International Medical Hospital." The Health Bureau, Taichung City Government Website. http://www.health.taichung.gov.tw/lp.asp?CtNode=11166&CtUnit=5789&BaseDSD=7&mp=108010 [accessed August 28, 2015].)
- 中華民國統計資訊網（2015），〈運輸統計〉，中華民國統計資訊網網站。http://www.stat.gov.tw/mp.asp?mp=4。2015/3/17。
- (The National Statistics, Republic of China [2015]. "Transportation Statistics." The National Statistics, Republic of China Website. http://www.stat.gov.tw/mp.asp?mp=4 [accessed March 17, 2015].)
- 日月潭國家風景區行政資訊網（2015），〈遊客人數統計〉，日月潭國家風景區行政資訊網網站。http://www.sunmoonlake.gov.tw/info/FileDownloadG431.aspx?appname=FileDownloadG431。2015/3/18。
- (Sun Moon Lake National Area Administration [2015]. "Tourist Statistics." Sun Moon Lake National Area Administration Website. http://www.sunmoonlake.gov.tw/info/FileDownloadG431.aspx?appname=FileDownloadG431 [accessed March 18, 2015].)
- 中央通訊社（2015）。〈陸客來台自由行再開11城市〉，中央通訊社網站。http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201503185005-1.aspx。2015/3/19。
- (The Central News Agency [2015]. "11 More Cities Are Open to Travelers from Mainland China for Self-service Traveling." The Central News Agency Website. http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201503185005-1.aspx [accessed March 19, 2015].)
- 立法院（2015）。〈「自由經濟示範區特別條例（草案）」〉，議案整合暨綜合查詢系統網站。http://misq.ly.gov.tw/MISQ/IQuery/misq5000Action.action。2015/3/16。
- (The Legislative Yuan, Republic of China [2015]. "Special Act for Free Economic Pilot Zones (draft)." Document Conform and Inquire System Website. http://misq.ly.gov.tw/MISQ/IQuery/misq5000Action.action [accessed March 16, 2015].)
- 台灣國際醫療全球資訊網（2015）。〈國際JCI醫療評鑑台灣眼科機構再傳捷報〉，台灣國際醫療全球資訊網網站。http://www.medicaltravel.org.tw/Act-News-Content.aspx?l=1&nid=23&p=1&title=。2015/3/17。
- (Taiwan Medical Travel [2015]. "Taiwan's Ophthalmology Passed the JCI International Medical Evaluation." Taiwan Medical Travel Website. http://www.medicaltravel.org.tw/Act-News-Content.aspx?l=1&nid=23&p=1&title= [accessed March 17, 2015].)

- 台中市政府觀光旅遊局（2015），〈104年統計資料〉，台中市政府觀光旅遊局網站。<http://www.tourism.taichung.gov.tw/ct.asp?xItem=1309655&ctNode=2554&mp=121010>。2015/3/18。
- (The Tourism and Travel Bureau, Taichung City Government [2015]. “2015 Data Statistics.” Tourism and Travel Bureau, Taichung City Government Website. <http://www.tourism.taichung.gov.tw/ct.asp?xItem=1309655&ctNode=2554&mp=121010> [accessed March 18, 2015].)
- 外交部領事事務局（2015）。〈外國人免簽證暨落地簽證規定〉，外交部領事事務局網站。<http://www.boca.gov.tw/content?mp=1&CuItem=32>。2015/3/20。
- (The Bureau of Consular Affairs, Ministry of Foreign Affairs, Republic of China [2015]. “Regulations of VISA Free or VISA on Arrival for Foreigners.” The Bureau of Consular Affairs, Ministry of Foreign Affairs, Republic of China Website. <http://www.boca.gov.tw/content?mp=1&CuItem=32> [accessed March 20, 2015].)
- 行政院（2015）。〈六大新興產業〉，行政院網站。<http://www.ey.gov.tw/policy9/cp.aspx?n=1EB1D1DD8C83B9C0>。2015/3/16。
- (The Executive Yuan, Republic of China [2015]. “Six Emerging Industries.” The Executive Yuan Website. <http://www.ey.gov.tw/policy9/cp.aspx?n=1EB1D1DD8C83B9C0> [accessed March 16, 2015].)
- 光田綜合醫院（2015）。〈醫療旅遊行程〉，光田綜合醫院網站。<http://www.ktgh.com.tw/InternationalHealth/Traditional/Default.asp?CatID=90>。2015/3/20。
- (The Kuang Tien General Hospital [2015]. “Medical Travel Tour.” The Kuang Tien General Hospital Website. <http://www.ktgh.com.tw/InternationalHealth/Traditional/Default.asp?CatID=90> [accessed March 20, 2015].)
- 交通部觀光局（2015）。〈旅館業相關統計〉，中華民國交通部觀光局網站。http://admin.taiwan.net.tw/travel/statistic_h.aspx?no=220。2015/3/20。
- (The Tourism Bureau, M. O. T. C. Republic of China [2015]. “Hotel Statistics.” The Tourism Bureau, M. O. T. C. Republic of China Website. http://admin.taiwan.net.tw/travel/statistic_h.aspx?no=220 [accessed March 20, 2015].)
- 曾大偉、張婷（2013）。〈從區域治理觀點分析台灣醫療觀光產業之法制面建置〉，《嶺東財經法學》，6期，頁79-102。
- (David Tzaan and Ting Chang [2013]. “A Legal Construction of Taiwan’s Medical Tourism Industry-from A Regional Governance Perspective.” *Ling Tung Financial & Economic Law Review*, No. 6:79-102.)
- _____（2014）。〈兩岸醫療服務貿易之研究〉，《嶺東學報》，35期，頁175-198。
- (_____ [2014]. “A Research of Medical Service Trade between The Cross-Straits.” *Ling Tung Journal*, No. 35:175-198.)

- 陳沛悌、蘇成田、蔡宏進、裴蓓（2010）。〈深度訪談法運用在台灣醫療觀光發展之評估〉，《運動與遊憩研究》，5卷1期，頁1-14。
- (Pei-Ti Chen, Chergng-Tyan Su, Hong-Chin Tsai, and Lei Pei [2010]. "Medical Tourism Development in Taiwan-An Application of In-depth Analysis." *Journal of Sport and Recreation Research*, Vol. 5, No. 1:1-14.)
- 賴來焜（2014）。〈台灣自由經濟貿易示範區中之國際醫療問題研究〉，《治未指錄健康政策與法律論叢》，2期，頁237-251。
- (Lai-Lun Lai [2014]. "A Research of International Medicine in Taiwan's Free Economic Pilot Zones." *Health Law and Policy Journal*, No. 2:237-251.)
- 衛生福利部醫事司（2015a），〈緊急醫療網相關業務—104年度急救責任醫院名單〉，衛生福利部醫事司網站。http://www.mohw.gov.tw/cht/DOMA/DM1_P.aspx?f_list_no=608&fod_list_no=772&doc_no=1887。2015/3/17。
- (The Ministry of Health and Welfare [2015]. "Emergency Medical Network- 2015 Emergency Liability Hospital List." The Ministry of Health and Welfare Website. http://www.mohw.gov.tw/cht/DOMA/DM1_P.aspx?f_list_no=608&fod_list_no=772&doc_no=1887 [accessed March 17, 2015].)
- _____（2015b）。〈外籍人士來台就醫〉，衛生福利部醫事司網站。http://www.mohw.gov.tw/cht/DOMA/DM1_P.aspx?f_list_no=608&fod_list_no=3803&doc_no=29247。2015/3/19。
- (_____ [2015]. "Foreigners Come to Taiwan for Medical Treatment." The Ministry of Health and Welfare Website. http://www.mohw.gov.tw/cht/DOMA/DM1_P.aspx?f_list_no=608&fod_list_no=3803&doc_no=29247 [accessed March 19, 2015].)
- PChome新聞（2015）。〈台灣第一家美麗爾醫學美容機構通過JCI國際醫療評鑑〉，PChome網站。<http://news.pchome.com.tw/healthcare/twpowernews/20150209/print-14234904049737447012.html>。2015/3/17。
- (PChome Online [2015]. "Taiwan's First The Merrier Beauty Institute Passed JCI International Medical Evaluation." PChome Website. <http://news.pchome.com.tw/healthcare/twpowernews/20150209/print-14234904049737447012.html> [accessed March 17, 2015].)

A Legal Research of Medical Tourism’s Development and Challenges in Taichung City

Ting Chang

Abstract

The development of medical tourism has become one of the Taiwan’s current policies. Especially, the national health insurance system has been implemented in Taiwan for 20 years. Medical techniques and popular medical services in Taiwan have attracted attention from many countries. With the recent “Cross-Strait Agreement on Trade in Services” and “Special Regulations on Free Economic Demonstration Zone (draft)” have been frequently discussed, this article focuses on medical tourism’s development challenges in recent days, especially from a legal perspective and uses the Taichung city as an example. This article is expected to provide medical tourism policy planning and relevant law implementing for both the central and local government.

Keywords: Medical Tourism, Legal System, Taichung City, “Special Act for Free Economic Pilot Zones (draft)”.

Ting Chang is Assistant Professor of the Graduate Institute of Financial and Economic Law, Ling Tung University, Taichung, Taiwan. <tingchang@teamail.ltu.edu.tw >